

**DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO
N.79 DEL 17.07.2024**

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO, AI SENSI DELL'ART. 76 DEL D.LGS. N.36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DEL SERVIZIO SOSTITUTIVO DI MENSA MEDIANTE BUONI PASTO ELETTRONICI PER I DIPENDENTI DELLA SANITASERVICE ASL FG SRL

DURATA: FINO AL 31/03/2025

VALORE CONTRATTUALE: € 543.427,02 oltre iva

VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO: € 652.112,42 (COMPRESIVO DI QUINTO D'OBBLIGO € 108.685,40)

CIG: [B27E56D45B]

RESPONSABILE UNICO DI PROGETTO: MASSIMO DICOSMO

RESPONSABILE PER LA FASE DI ESECUZIONE: BARBARA C. CRISTINO

RESPONSABILE PER LA FASE DI AFFIDAMENTO: ANNAMARIA CORVINO

MODALITA' DI PAGAMENTO: BONIFICO BANCARIO A 30 GG. DATA RICEVIMENTO FATTURA

A)

Visto l'art. 76, comma 2, lettera C), DLgs 36 / 2023, in base al quale *"le stazioni appaltanti possono ricorrere a una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando ... nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dalla Stazione appaltante, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati; le circostanze invocate per giustificare l'estrema urgenza non devono essere in alcun caso imputabili alle stazioni appaltanti"*.

B)

Considerato che:

- Ai sensi dell'art. 68 del CCNL AIOP: [...] è fatto salvo l'obbligo per le strutture sanitarie con più di 160 dipendenti di istituire il servizio di mensa; nelle predette strutture sanitarie, laddove i servizi prevedano particolari articolazioni di orario, il datore di lavoro provvederà a garantire l'esercizio della mensa anche con modalità sostitutive quali ad esempio i buoni pasto e che questi ultimi non siano monetizzabili;
- In data 25/11/2021 la Sanitaservice S.r.l. ha sottoscritto con le OO.SS. un Contratto Integrativo Aziendale, che all'art. 26 "Buoni Pasto" prevede l'erogazione di buoni pasto agli aventi diritto, del valore nominale di € 5,29;
- Con Determinazione dell'Amministratore Unico n.123, del 04/06/2021, n.157, del 14/07/2022, n.10, del 17/01/2023, si è disposta l'adesione alla Convenzione Consip "Buoni Pasto 9" – Lotto 10 per Puglia e Basilicata, per gli anni 2021/2022/2023, con la ditta Day Ristoservice spa, aggiudicataria del lotto, con l'offerta di uno sconto sul valore nominale di € 5,29, del 14,07%;
- la Sanitaservice S.r.l. non è obbligata ad aderire all'Accordo Quadro stipulato dalla CONSIP ed attivi sul MEPA per l'affidamento del servizio in oggetto, sussistendo una mera facoltà, è stata comunque accertata l'attivazione, in data 27/11/2023, di un "Accordo Quadro per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto cartacei ed elettronici di qualsiasi valore nominale (edizione 10), sul portale www.acquistinrete.it

– *Lotto 10: Puglia, Basilicata*”, per l’importo di € 65.050.000,00, oltre iva, aggiudicato alla società EDNERED ITALIA SRL, con uno sconto del 12,93%, sul valore nominale di € 5,29, per un importo netto pari ad € 4,61, oltre iva, per ciascun buono pasto;

- L’adesione al Lotto 10 del sopra citato Accordo Quadro della CONSIP è stata sospesa per dovuti approfondimenti in ordine a sopravvenute circostanze che hanno interessato la società EDNERED ITALIA S.r.l., i cui vertici sono stati indagati dalla Procura di Roma per i reati di truffa aggravata, turbativa d’asta in concorso e illeciti amministrativi, tali non far ritenere il fornitore un soggetto affidabile;
- la suddetta circostanza emersa nei confronti di EDNERED ITALIA S.r.l. non era prevedibile da parte di Sanitaservice S.r.l. né imputabile a quest’ultima;
- non potendo derogare all’obbligo di fornire il Servizio sostitutivo mensa tramite Buoni pasto ai circa 1.200 dipendenti aventi diritto, così come previsto dal CCNL e CIA, si ritiene opportuno ricorrere alla stipula di un “contratto ponte” con il gestore attuale del servizio (DAY RISTOSERVICE S.p.A.) attivando una procedura negoziata senza bando ai sensi dell’art. 76 del D.Lgs. n. 36/2023, per garantire il servizio – sulla base delle condizioni tecniche ed economiche attualmente in essere – con l’inserimento della clausola di autotutela che consenta di risolvere il contratto anticipatamente e per il tempo strettamente necessario all’individuazione di un nuovo affidatario, con procedura di gara aperta soprasoglia;
- il ricorso alla procedura negoziata senza bando ex art. 76 D.Lgs. n. 36/2023 consente, di regola, la stipula del “contratto ponte”, ove sussista la necessità di garantire il servizio nel tempo strettamente necessario all’indizione di una nuova gara o alla stipulazione del contratto con l’aggiudicatario della gara *sub iudice*, con scelta tra le possibili soluzioni alternative rimessa alla discrezionalità dell’amministrazione aggiudicatrice (in tal senso, tra le tante, Consiglio di Stato, sez. III, 26.04.2019 n. 2687; sez. V, 22.11.2021 n. 7827);
- il ricorso alla procedura negoziata senza bando con il fornitore uscente è giustificato dalle seguenti motivazioni:
 - l’attivazione dei Buoni pasto elettronici in caso di subentro tra operatori economici diversi, invero, richiede un notevole e complesso lavoro amministrativo ed organizzativo, visto l’elevato numero dei dipendenti beneficiari (circa 1.200), che comporta tra l’altro la restituzione delle schede del vecchio gestore e la consegna delle nuove tessere;
 - l’affidamento di breve periodo ad un operatore economico diverso da quello che attualmente gestisce il servizio, risulterebbe sostanzialmente antieconomico, oltre che tecnicamente gravoso, specie tenuto conto che nel caso di aggiudicazione della procedura aperta ad un soggetto diverso, Sanitaservice S.r.l. dovrebbe farsi carico di un doppio subentro, con notevole dispendio di tempo e risorse;
 - anche alla luce del principio di risultato di cui all’art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023, non si rinvergono, pertanto, soluzioni alternative ragionevoli rispetto al “contratto ponte” con il gestore attuale del servizio e, comunque, l’assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell’appalto;
 - inoltre, ai sensi dell’art. 76 del D.Lgs. n. 36/2023, la procedura negoziata senza bando è ammessa anche nel caso di consegne complementari effettuate dal fornitore originario e destinate al rinnovo parziale di forniture o di impianti o all’ampliamento di forniture o impianti esistenti, quando il cambiamento di fornitore obblighi la stazione appaltante ad acquistare forniture con caratteristiche tecniche differenti, il cui impiego o la cui manutenzione comporterebbero incompatibilità o difficoltà tecniche sproporzionate;
 - il menzionato art. 76 del D.Lgs. 36/2023 prevede che “ove possibile” le stazioni appaltanti individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza e

- concorrenza, selezionando almeno tre operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei;
- ai fini della valutazione circa la possibilità di invitare almeno tre operatori economici idonei, rileva il profilo tecnico delle difficoltà derivanti dal cambio del fornitore, per cui nella fattispecie, come innanzi precisato, non è possibile per la Stazione Appaltante individuare, anche in considerazione dell'urgenza, altri operatori economici da comparare, i quali potranno comunque partecipare alla successiva procedura aperta;
 - nella fattispecie, sussistono i presupposti per l'utilizzo di tale procedura negoziata "nella misura strettamente necessaria", cioè non per addivenire all'affidamento a regime, bensì per stipulare un "contratto ponte", di durata temporale limitata, funzionale a consentire l'espletamento della procedura ordinaria secondo le regole di evidenza pubblica comunitaria, vista anche l'estrema urgenza di provvedere, data dalla sopravvenuta valutazione di non affidabilità dell'operatore economico individuato da CONSIP e dalla contestuale scadenza del contratto originario.

Tenuto conto che:

- nelle more dell'indizione della suddetta procedura di gara negoziata senza bando, si è constatata, nell'ambito dell'Accordo Quadro Buoni Pasto 10, in caso di esaurimento del Lotto interessato, nella fattispecie il Lotto 10 Puglia Basilicata, l'attivazione del "Lotto accessorio Sud";
- l'adesione al predetto Lotto avrebbe comportato un risparmio di tempo e lavoro rispetto all'esecuzione delle due procedure di gara, quella negoziata senza bando e la procedura aperta, pertanto con Verbale di Assemblea del 12/06/2024 si è stati autorizzati a procedere all'adesione al Lotto accessorio;
- a seguito di opportune verifiche ed approfondimenti si è constatato che non è possibile aderire al Lotto accessorio SUD dal momento che l'adesione si sarebbe potuta perfezionare esclusivamente nel caso in cui la Sanitaservice avesse già emesso almeno un Ordine diretto d'acquisto nel lotto esaurito dell'Accordo Quadro Buoni Pasto 10, nella fattispecie il sopramenzionato Lotto 10, aggiudicato alla EDENRED, pertanto con Verbale del 09/07/2024 l'Assemblea, prende nuovamente in considerazione l'opportunità di ricorrere alla procedura negoziata senza bando con l'uscente.

D)

Dato atto che:

- è stata predisposta la documentazione della suddetta procedura di gara, comprendente:
 - Lettera di invito;
 - Capitolato speciale di appalto;
 - Schema di domanda di partecipazione ed informativa dai personali;
 - Schema di contratto;
 - Patto di Integrità;
 - Modello "Offerta Economica"
- L'importo contrattuale pari ad € 543.427,02 è stato calcolato considerando, un valore del Buono Pasto pari ad € 4,77, per un numero medio mensile di n.9.350 Buoni Pasto, per la durata di mesi 8, a partire da agosto 2024, comprendendoci altresì la fornitura di Buoni Pasto arrestati per i dipendenti per il quadrimestre aprile – luglio, per un totale di n.113.926.
- il valore globale stimato dell'appalto è pari ad € 622.035,96, oltre iva, così suddiviso:

IMPORTO CONTRATTUALE: € 543.427,02
 IMPORTO MASSIMO QUINTO D'OBBLIGO: € 108.685,40
VALORE GLOBALE STIMATO: € 652.112,42

CODICE COSTO	CODICE BUDGET	DESCRIZIONE BUDGET	CIG	ANNO	QUANTITA STIMATE BUONI	PREZZO UNITARIO	IVA INDETR.	COSTO TOTALE
70.900.070	C.01.011.007	BUONI PASTO AMM. CENTRALE		2024	1.405	€ 4,77		€ 6.699,69
70.900.070	C.01.011.001	BUONI PASTO EU		2024	56.832	€ 4,77	€ 0,19	€ 281.930,67
70.900.070	C.01.011.002	BUONI PASTO AUS & PUL		2024	9.097	€ 4,77		€ 43.391,19
70.900.070	C.01.011.003	BUONI PASTO MAN		2024	3.287	€ 4,77		€ 15.680,13
70.900.070	C.01.011.004	BUONI PASTO LOG		2024	3.885	€ 4,77		€ 18.531,06
70.900.070	C.01.011.005	BUONI PASTO H & SI (FO, CUP, CC, CED E RETI)		2024	11.356	€ 4,77		€ 54.167,72
TOT. 2024					85.861			€ 420.400,46
CODICE COSTO	CODICE BUDGET	DESCRIZIONE BUDGET	CIG	ANNO	N. BUONI	PREZZO	IVA INDETR.	COSTO TOTALE
70.900.070	C.01.011.007	BUONI PASTO AMM. CENTRALE		2025	459	€ 4,77		€ 2.189,90
70.900.070	C.01.011.001	BUONI PASTO EU		2025	18.576	€ 4,77	€ 0,19	€ 92.153,41
70.900.070	C.01.011.002	BUONI PASTO AUS		2025	2.145	€ 4,77		€ 10.233,44
70.900.070	C.01.011.006	BUONI PASTO PUL		2025	828	€ 4,77		€ 3.949,65
70.900.070	C.01.011.003	BUONI PASTO MAN		2025	1.074	€ 4,77		€ 5.125,29
70.900.070	C.01.011.004	BUONI PASTO LOG		2025	1.270	€ 4,77		€ 6.057,16
70.900.070	C.01.011.005	BUONI PASTO H & SI (FO, CUP, CC, CED E RETI)		2025	3.712	€ 4,77		€ 17.705,56
TOT. 2025					28.065			€ 137.414,41
					113.926			€ 557.814,87

- l'importo a base d'asta è pari al valore del singolo Buono pasto, pari ad € 4,77, oltre iva, l'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari ad € 0,00, in quanto sono assenti rischi interferenziali;
- il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo ai sensi dell'art.108, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023.

E)

Verificata la capienza della voce di budget per l'anno corrente prevista negli strumenti di programmazione economico-finanziaria della società, come riportato sotto in tabella:

L'AMMINISTRATORE UNICO di SANITASERVICE ASL FG SRL, nominato con Delibera del DG dell'ASL FG n.545, del 14/06/2023, munito degli occorrenti poteri

DETERMINA

- Di nominare **Responsabile Unico di Progetto (RUP)** ex art 15 DLgs 36 / 2023, il **Rag. Massimo Dicosmo**, riportato nelle premesse in capo al quale ricorrono i requisiti di legge e che dichiara – sottoscrivendo il presente atto – di non versare nelle condizioni di conflitto di interesse ex art 16 DLgs 36 / 2023;
- Di nominare **Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC)** ex art.114 del D.Lgs. n.36/2023, la dott.ssa Barbara Cristino;
- Di nominare **Responsabile di Procedimento per la fase di affidamento** la dott.ssa Annamaria Corvino;
- Di prendere atto di quanto in premessa;
- Di approvare quanto sub C), D), E) e singoli documenti ivi richiamati, acquisti al protocollo aziendale n.3703, del 17/07/2024, e quindi autorizzare l'avvio di una procedura negoziata senza bando in modalità telematica ai sensi dell'art.76, del D.Lgs. n.36/2023 e i documenti allegati;
- Di disporre che il RUP ed il Responsabile del procedimento amministrativo diano corso allo svolgimento della procedura.

L'Ufficio Istruttore - Responsabile per la fase di affidamento

Il Collaboratore Amministrativo dell'Area Economica, Pianificazione e Controllo: Dott.ssa Annamaria Corvino

L'Area Economica/Pianificazione e Controllo

Il Responsabile: Rag. Roberto Rutigliano

Il Responsabile Unico di Progetto

Il Responsabile dell'Area Risorse Umane/Formazione Privacy Trasparenza e Anticorruzione: Rag. Massimo Dicosmo

L'Amministratore Unico

Dott. Angelo Tomaro