



REGIONE PUGLIA
AZIENDA SANITARIA LOCALE DELLA PROVINCIA DI FOGGIA

(Istituita con L.R. 28/12/2006, n. 39)

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Struttura: S.S. PIANIFICAZIONE E PROGRAMMAZIONE AZIENDALE

Proposta n. 4055153

Oggetto: Atto di indirizzo ex art. 19 D.Lgs. 175/2016 a Sanitaservice ASL FG S.r.l.

Sulla base della istruttoria espletata dal Dirigente della Struttura Semplice Pianificazione e Programmazione aziendale, dott. Michele Tamburrelli, anche quale Responsabile del Procedimento viene relazionato quanto segue:

VISTO l'art. 19 cc 5 e 6 D.Lgs. 175/2016 (*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*), in base al quale:

- *5. Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera.*
- *6. Le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello.*

CONSIDERATO CHE ASL FG affida in *house providing*, come da disciplinare unico di servizio, una pluralità di attività strumentali a Sanitaservice ASL FG SRL, società interamente controllata dalla stessa ASL FG ex art. 16 D.Lgs. 175 / 2016 ed artt. 5 e 192 D.Lgs. 50/2016.

DATO ATTOCHE in relazione a quanto al capoverso precedente ASL FG deve provvedere all'approvazione di un proprio Atto di indirizzo in materia di costi del personale ed altre spese di funzionamento di Sanitaservice ASL FG srl.

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE le principali tematiche afferenti detto Atto di indirizzo risultano essere le seguenti:

- in virtù del rilevante ampliamento del volume e del novero delle attività strumentali affidate in *house providing* nonché della necessità di applicare la vigente contrattazione integrativa aziendale ad un cospicuo numero di dipendenti in organico, è opportuno stabilire obiettivi specifici annuali in materia di costi di personale ed altre spese di funzionamento;
- poiché Sanitaservice ASL FG deve operare nel rispetto nel D.Lgs 50/2016 per gli acquisti di servizi, forniture e lavori e deve dotarsi di propri strumenti di programmazione previamente approvati dalla stessa ASL FG, è opportuno approvare anche indirizzi specifici afferenti altri costi di



funzionamento diversi dal personale;

DATO ATTO CHE

- La società applica un contratto integrativo aziendale (al momento, da ultimo, come da sottoscrizione con le OOSS in data 24 Luglio 2020), che comporta l'erogazione di componenti accessorie della retribuzione (buoni pasto, indennità di coordinamento e per l'espletamento di particolari funzioni, premi di produttività, pronta disponibilità);
- Il CCNL AIOP applicato dalla società è stato rinnovato in data 08/10/2020 con effetto retroattivo al 01/07/2020;
- L'art. 30 del contratto integrativo aziendale prevede l'incontro con le OO.SS. per l'adeguamento del suddetto contratto integrativo nel caso di rinnovo del CCNL di riferimento;
- Sono in corso avanzate trattative con le OOSS ai fini di revisionare detto contratto integrativo aziendale, che mantiene l'impianto generale di quello ad oggi vigente, con l'introduzione di alcuni nuovi istituti (buoni pasto per i turni notturni, indennità per deleghe in materia di sicurezza sul lavoro, indennità maneggio denaro) con decorrenza presunta dal 01.12.2021;
- Il nuovo contratto integrativo aziendale in discussione, oltre a tenere conto di quanto sopra, mira ad introdurre, nel delicato equilibrio sussistente tra dovuto rispetto dei diritti dei lavoratori, obblighi da CCNL nazionale, contenimento degli oneri contrattuali, altresì nuove soluzioni ed intese per la opportuna traduzione, nella gestione aziendale Sanitaservice ASL FG, di previsioni di detto CCNL strettamente correlate alla realtà della sanità privata (convenzionata e non); va inoltre evidenziato che il nuovo contratto integrativo aziendale intende anche trovare soluzioni, nell'ambito degli strumenti di cui sopra, rispetto a potenziali rischi di contenzioso in materia di lavoro (oneri contrattuali latenti riconducibili a contestazioni o vertenze da parte di dipendenti e/o organizzazioni sindacali, a mero titolo di esempio con riferimento, ex art 18 CCNL AIOP, ai tempi di vestizione / svestizione per il personale che deve indossare abiti da lavoro);
- La società effettua il reclutamento del personale nel pieno rispetto del proprio regolamento, redatto ai sensi del comma 2 dell'art. 19 del D.Lgs 50/2016 ed approvato da questa Amministrazione in ossequio alle disposizioni statutarie;
- La società effettua gli acquisti di beni e servizi nel pieno rispetto del D.Lgs 50/2016 nonché del proprio vigente regolamento, approvato da questa Amministrazione in ossequio alle disposizioni statutarie;
- L'organo amministrativo della società in house nella concreta applicazione degli istituti previsti dalla C.I.A. (di cui a seguire) terrà ovviamente conto di fatti e circostanze sopravvenute nel corso del tempo che si riflettano sulla gestione aziendale ma, nell'esercitare la discrezionalità propria dell'incarico, dovrà attenersi alle linee guida indicate nel presente atto che - se pur non possano ritenersi indicazioni di dettaglio tassative e vincolanti - rappresentano in ogni caso nel loro complesso un indirizzo di portata generale di particolare rilevanza ai sensi dell'art. 19 del D.Lgs 175/2016;

DATO ALTRESI' ATTO CHE per Sanitaservice ASL FG, nell'ambito dell'approvando nuovo contratto integrativo aziendale, sono previsti maggiori costi del personale conseguenti a quanto segue:

- L'erogazione dei buoni pasto anche per il personale impegnato nei turni diurni ed ora anche notturni;
- L'indennità di pronta disponibilità per il personale che svolge i servizi di emergenza/urgenza;
- L'indennità di coordinamento per il personale che svolga tale attività;
- L'indennità di disagio correlata a specifiche condizioni di lavoro per determinate funzioni aziendali;
- L'indennità di maneggio denaro a favore del personale che tratta incassi diretti da utenti;
- Le eventuali progressioni orizzontali di cui all'art 48 del vigente CCNL AIOP;
- La componente variabile (fondo) della retribuzione correlata alla produttività del personale;
- Il premio di incentivazione da CCNL erogato su base oraria (anziché per ogni giorno di presenza) per tener conto delle peculiarità del calendario di lavoro nel comparto E/U;



- Le indennità legate al conferimento di deleghe per specifiche responsabilità in materia di sicurezza sul lavoro;

VISTO i seguenti Allegati al presente Atto (che ne fanno parte integrante formale e sostanziale quali strumenti di definizione di massima degli elementi quali/quantitativi rilevanti)

- **Allegato 1**, in materia di buoni pasto, con riferimento al valore del buono, ai relativi volumi ed ai costi complessivi su base annuale;
- **Allegato 2**, in materia di indennità di pronta disponibilità, con riferimento alla misura dell'indennità, ai relativi volumi ed ai costi complessivi su base annuale, con indicazione della stima del correlato costo per indennità chilometriche spettanti oltre il raggio di 20 km di spostamento richiesto;
- **Allegato 3**, in materia di indennità di coordinamento, con riferimento ad aree/servizi interessati ed ai costi complessivi su base annuale;
- **Allegato 4**, in materia di indennità di disagio, con riferimento ad aree/servizi interessati ed ai costi complessivi su base annuale;
- **Allegato 5**, in materia di indennità di maneggio denaro, con riferimento alla misura dell'indennità, ai relativi volumi ed ai costi complessivi su base annuale;

PRESO ATTO CHE

- La Società, dato il *budget* massimo su base annuale, determinerà gli obiettivi per area funzionale e servizi in termini operativi, per poi declinarli in obiettivi individuali ai fini della misurazione della *performance* entro la fine dell'anno (l'algoritmo di attribuzione del premio oggi applicato potrà essere oggetto di revisione, eventualmente col supporto di consulenti specializzati).
- La Società, parallelamente alle indicazioni sopra richiamate finalizzate all'adeguamento del trattamento economico del personale agli *standard* contrattuali nonché all'ottenimento di una maggiore produttività della struttura, proseguirà nel mettere in atto le misure necessarie al contenimento dei costi diretti del personale e di alcune spese di funzionamento in grado di produrre risparmi tali da determinare variazioni economiche complessivamente a saldo positivo, come evidenziato nella tabella sotto riportata (importi in Euro):



BENEFICIO	VARIAZIONE ECONOMICA SU BASE ANNUA
A) BUONI PASTO	495.477
B) PRONTA DISPONIBILITA' E IND. KM EU	128.973
C) INDENNITA' DI COORDINAMENTO	194.745
D) INDENNITA' DI DISAGIO	339.898
E) INDENNITA' MANEGGIO DENARO	77.748
F) ADEGUAMENTI CONTRATTUALI	106.858
G) PRODUTTIVITA'	448.200
H) PREMIO DI INCENTIVAZIONE	107.800
I) DELEGHE SICUREZZA	25.920
	1.925.620
MISURE DI CONTENIMENTO	VARIAZIONE ECONOMICA 2021
1) LAVORO STRAORDINARIO E FERIE NON GODUTE - RIDUZIONE	340.000
2) ELIMINAZIONE CONTRIBUTO CO.RE.SI. CONFESERCENTI	168.255
3) AZZERAMENTO DI TUTTE LE ALTRE VOCI ACCESSORIE	238.472
4) AZZERAMENTO INDENNITA' AA.PP.	244.342
5) RISPARMIO SUL MARKUP per la somministrazione di personale	85.317
6) RISPARMIO IRAP per somministrazione del personale	207.692
7) RISPARMIO PREVISTO DALLE PROCEDURE EX D.LGS 50/2016	74.055
8) RIDUZIONE DELL'IPOTETICO CONTENZIOSO PROSPETTICO	188.815
9) DECONTRIBUZIONE SUD D.L. 104/2020	378.672
	1.925.620

- Con riferimento alla riduzione del debito per FERIE NON GODUTE, nonché alla riduzione del costo per LAVORO STRAORDINARIO (**misura 1**) si tratta di un obiettivo di carattere generale, correlato alla numerosità del personale e, con particolare riferimento al lavoro straordinario, solo riferito alle prestazioni di natura ordinaria, e non certo anche a quelle non ordinarie / eccezionali (ad esempio, a prevenzione della diffusione del Covid-19);



- Con riferimento all'ELIMINAZIONE CONTRIBUTO CO.RE.SI. CONFESERCENTI (**misura 2**), pari ad una media mensile di euro 12.942,70, occorre precisare che lo stesso è stato revocato alla fine dell'esercizio 2017, in quanto ritenuto illegittimo. Pertanto, tale misura risulta già operativa dal 01.01.2018 con un risparmio annuale stimato di euro 168.255,00.
- Con riferimento ai risparmi rinvenienti dall'AZZERAMENTO DI TUTTE LE ALTRE VOCI ACCESSORIE (**misura 3**) erogate al personale dipendenti sino al 31.05.2018 si precisa che esse hanno determinato un costo azienda su base annua di euro 238.471,70 e più precisamente:

INDENNITA' COORDINAMENTO	24.647,15 €
POSIZIONE ORGANIZZATIVA	55.822,20 €
REPERIBILITA'	25.599,42 €
RIMBORSO SPESE	13.556,82 €
RIMBORSO SPESE PREGRESSE	51.304,59 €
TRASFERTE FORFETTIZZATE	32.984,92 €
SUPERMINIMO	34.556,60 €
TOTALE	238.471,70 €

- Il ricalcolo e la successiva riassegnazione delle indennità di coordinamento e di disagio nel 2022 prevede naturalmente come contropartita l'azzeramento di quanto ad oggi erogato per le medesime indennità, per un totale di 244.342 euro.
- Con riferimento alla riduzione dei costi derivante dal RISPARMIO SUL MARKUP per la somministrazione di personale e dal RISPARMIO SULL'IRAP dovuta a fronte della ineducibilità del costo del lavoro somministrato (**misure 5 e 6**) partendo dal dato 2019 (ultimo anno in cui la società ha fatto un rilevante ricorso al lavoro in somministrazione) si ipotizzano costi prossimi allo zero dato che in futuro il ricorso a tale forma flessibile di impiego potrà essere solo occasionale e legato a particolari ed estemporanee necessità: il risparmio complessivo è stimato in 292.000 euro.
- Con riferimento al RISPARMIO PREVISTO DALLE PROCEDURE EX D.LGS. 50/2016 (**misura 7**), si può prevedere che l'applicazione delle procedure pubblicistiche, anche con riferimento all'utilizzo di strumenti contrattuali flessibili (accordi quadro), porterà presumibilmente a risparmi nell'ordine dei 75.000 euro su base annua.
- Con riferimento alla RIDUZIONE DELL'IPOTETICO CONTEZIOSO PROSPETTICO (**misura 8**) va precisato che l'attuazione di alcune delle misure previste dalla contrattazione di secondo livello ha un effetto di contenimento del contenzioso prospettico i cui benefici sono qui stimati prudenzialmente in un risparmio di euro 157.000. Le intese raggiunte con la apprezzabile collaborazione delle OO.SS. in tema di adeguamenti contrattuali, buoni pasto e riconoscimento dei tempi di vestizione e svestizione consentiranno infatti alla società di evitare potenziali conflitti con i dipendenti legati all'interpretazione letterale di alcune disposizioni di un CCNL scritto per essere applicato in un ambito lavorativo (la sanità privata) che presenta non poche differenze tecnico/operative rispetto a quello della società in house di servizi strumentali per la sanità pubblica.
- Con riferimento all'AGEVOLAZIONE CONTRIBUTIVA contenuta nell'art. 27 del D.L. 104/2020 (**misura 9**) di cui la società è beneficiaria il contributo alla copertura dei maggiori costi è pari a 378.000, ovvero equivalente ad una quota del 15% circa dell'agevolazione spettante.



RICHIAMATA la Deliberazione del Direttore Generale n. 333 del 09 marzo 2021 di approvazione del precedente atto di indirizzo;

TANTO PREMESSO, si propone l'adozione dell'atto deliberativo concernente l'argomento indicato in oggetto, di cui ognuno nell'ambito della propria competenza, attesta la legittimità e conformità alla vigente normativa europea, nazionale e regionale;

Il Dirigente S.S. Pianificazione e Programmazione Aziendale
F.to dott. Michele Tamburrelli

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Vito Piazzolla, nominato con deliberazione della Giunta Regionale Pugliese n. 507 del 19/03/2019
ACQUISITI i pareri del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo;
ESAMINATA e FATTA propria la relazione istruttoria e la proposta del Dirigente della Struttura Semplice Pianificazione e Programmazione Aziendale, dott. Michele Tamburrelli

DELIBERA

Per quanto in premessa e qui integralmente richiamato,

1. di approvare gli Allegati A, B, C, D ed E, in premessa;
2. di trasmettere a Sanitaservice ASL FG il presente provvedimento, a che la stessa possa recepirne i contenuti in *propri provvedimenti* e trasferire gli stessi *in sede di contrattazione di secondo livello*.
3. di dare immediata esecutività al presente atto, con la pubblicazione dello stesso sul sito *web* aziendale;

Il Direttore Sanitario
F.to Dott. Antonio Nigri

Il Direttore Amministrativo
F.to Dott. Ivan Viggiano

Il Direttore Generale
F.to Dott. Vito Piazzolla

ALLEGATI

Allegato A: buoni pasto;
Allegato B: indennità di pronta disponibilità;
Allegato C: indennità di coordinamento;
Allegato D: indennità di disagio;
Allegato E: indennità di maneggio denaro



Registrazione dell'annotazione di costo

Esercizio economico anno _____

Codice conto	Importo presente deliberazione	Totale annotazione di conto

IL DIRIGENTE AREA GESTIONE RISORSE FINANZIARIE

INVIO AL COLLEGIO SINDACALE	CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE
Protocollo n. _____ del _____ Il Funzionario _____	AFFISSA E PUBBLICATA ALL' ALBO AZIENDALE DI QUESTA AZIENDA ASL Dal _____ _____ _____ al _____ senza opposizioni Data _____ Il Funzionario _____

<p>PER COPIA CONFORME AD USO AMMINISTRATIVO</p> <p>Foggia _____</p> <p>Il Responsabile _____</p>
